



POLITIQUE
DE LA FAMILLE
ET
DES AÎNÉS

ADOPTÉE PAR LE CONSEIL MUNICIPAL
LE 3 NOVEMBRE 2008

Table des matières

Un long processus consultatif et participatif.....	3
Portrait de la population.....	3-4
Portrait des familles.....	5
Préambule.....	5
Le cadre de la politique.....	5
La vision.....	5
La politique.....	6
Le but de la politique.....	6
La définition de la famille.....	6
Les orientations de la politique familiale	6-7
La mise en œuvre.....	7
Annexes.....	8-9

POLITIQUE DE LA FAMILLE ET DES AÎNÉS

Un long processus consultatif et participatif

C'est en 1996 que fut adoptée la Politique municipale de soutien à la famille et le premier plan d'action en faveur des familles. Depuis, la ville de Windsor s'est dotée de cinq autres plans dont trois permettant de tenir compte de la fusion avec le secteur de St-Grégoire-de-Greenlay.

Grâce à l'aide financière du Ministère de la Famille, des Aînés et de la Condition féminine, obtenue en 2006, le Comité de la famille a tenu des consultations auprès des responsables des principaux organismes, procédé à un vaste sondage et dressé un portrait des familles de Windsor sur le plan du nombre, des groupes d'âge, de l'immigration, de la langue, de la scolarité, du revenu médian et du type de familles. Ce processus consultatif a favorisé l'expression d'un nombre considérable de gens et ainsi permis d'identifier les caractéristiques de la famille et des aînés de la ville de Windsor nous permettant de poser un diagnostic et d'identifier les besoins de nos citoyens.

Portrait de la population

Windsor se situe au sein de la MRC du Val-St-François qui regroupe, en 2006, un total de 29 023 personnes. En bonne situation géographique par rapport à Sherbrooke, il faut noter que la MRC du Val-St-François attire un nombre croissant de résidents (2,3% d'augmentation par rapport à 2001). Avec une population de 5239, Windsor représente la municipalité la plus importante de ce territoire et obtient une part de 18% de l'ensemble du Val-St-François. Parmi les principales municipalités, nommons Richmond (3336 résidents), St-Denis-de-Brompton (3090), Stoke (2708) et Valcourt (2349).

Au titre de sa population, la ville de Windsor a connu une diminution de 1,5% entre 2001 et 2006. Rappelons qu'en 1999, Windsor se fusionnait avec le village de St-Grégoire-de-Greenlay qui comptait alors 610 personnes (selon les données de 1996). C'est ainsi que la population totale des deux municipalités atteignait 5515 citoyens. Ainsi, après dix ans, c'est un bilan négatif que subit Windsor au titre de sa population, soit une diminution nette de 5%, malgré l'accroissement des limites territoriales.

Au niveau des principaux groupes d'âge, ce sont les 45 à 54 ans qui habitent Windsor en plus grand nombre (15,94%), suivi des 35 à 44 ans (13,74%), des 15 à 24 ans (12,69%) et des 55 à 64 ans (11,26%). L'âge médian de la population se situait, en 2006, à 42,4 ans. (Au Québec : 41 ans). Parmi les plus importantes constatations des dernières années, le vieillissement de la population se remarque, puisqu'en 2001, l'âge médian se situait à 39,8 ans. Un facteur expliquant ce phénomène est sans doute la baisse très importante du nombre d'enfants âgés de 0 à 4 ans. Par exemple, entre 1996 et 2006, Windsor affiche une baisse de 28% comparativement à 17,6% dans l'ensemble du Québec. D'autre part, le nombre de personnes de 75 ans et plus s'est vu augmenter de 38,8% (Au Québec : 45,6%).

Qu'en est-il alors de la capacité naturelle d'une population à se renouveler? La réponse s'obtient en comparant la proportion de personnes de moins de 15 ans d'une localité avec celle des personnes de 65 ans et plus. La balance est négative pour Windsor, avec un taux de 16,9% chez les moins de 15 ans contre 18,3% chez les 65 ans et plus. S'ajoute à cela la baisse importante de 11,5% du nombre de jeunes âgés de 15 à 19 ans et celle de 6,3% chez les 25-54 ans (depuis 1996).

La réponse ne se trouve actuellement pas du côté de l'immigration puisqu'elle est plutôt inexistante à Windsor (moins de 1% en 2006 / 13% au Québec). La population Windsoiroise est formée à 96,8% de citoyens canadiens de 3^e génération et à 94,8% de gens dont la langue maternelle est le français. De plus, le sondage réalisé en 2007 nous révèle que la majorité des résidents habitent Windsor depuis plus de 25 ans et que la principale raison invoquée pour y demeurer serait le réseau familial. En second lieu, c'est la proximité de Sherbrooke qui est citée et, au troisième rang, le travail. Le sondage nous révèle par contre une tendance à la hausse du nombre de nouveaux résidents (19,2% habitent Windsor depuis 5 ans ou moins). La moyenne d'âge de ces résidents est de 36,9 ans et les principales raisons invoquées de s'établir sont les mêmes que celles citées précédemment sauf qu'au lieu du travail, c'est le coût des propriétés qui prend le troisième rang.

Au sujet du travail, le recensement de 2006 nous révèle que Windsor est le lieu de travail habituel de 48,5% de sa population active de 15 ans et plus. Le sondage précise que 29% des répondants travaillent à Sherbrooke et 14% dans la MRC du Val-St-François. Mentionnons que le taux de chômage pour Windsor, en 2006, est fixé à 4,4%. Ce qui est très favorable comparativement à 7% au Québec et se situe très près du niveau de plein-emploi. Du côté des revenus, mentionnons que le taux de 7,2% de personnes à faibles revenus après impôts place Windsor en meilleure position qu'au plan provincial (12,5%). Le revenu médian après impôt se situe à 22 310\$ pour Windsor, tout près du revenu médian de 22 471\$ pour l'ensemble du Québec. Toutefois une différence non négligeable existe entre les sexes. En effet, le revenu des Windsoirois est de 2,9% supérieur au revenu médian des Québécois tandis que celui des Windsoiroises est de 3,5% inférieur à celui des Québécoises.

En ce qui concerne la scolarité, c'est 35,1% de la population de Windsor de 15 ans et plus qui ne détient aucun certificat, diplôme ou grade d'enseignement. Ceci est nettement supérieur à l'échelle provinciale dont le pourcentage est de 25%. D'ailleurs, parmi les élèves du secondaire inscrits en 2003-2004 auprès de la Commission scolaire des Sommets, 37,1% sont sortis sans diplôme (43,8% de garçons et 30,3% de filles). Le décrochage scolaire est ainsi beaucoup plus marqué que dans l'ensemble du Québec avec un taux de 24,9% (31,4% de garçons et 18,5% de filles). Paradoxalement, les élèves de la Commission scolaire des Sommets se classent au 2^e rang provincial selon les résultats obtenus aux examens du Ministère. Le sondage effectué nous révèle, par ailleurs, qu'une part importante de nos jeunes fréquente des établissements d'enseignement situés à l'extérieur de Windsor (28% des répondants ayant un enfant de moins de 20 ans). Les études sont d'ailleurs la raison invoquée par 34% des répondants ayant un membre de leur famille qui a quitté Windsor pour s'établir à l'extérieur.

Portrait des familles

Windsor compte, en 2006, 1495 familles dont 1215 comportant un couple et 275 familles monoparentales. En moyenne, on calcule un taux de 2,8 personnes par famille. Il y a dix ans, Windsor comptait 1580 familles, ainsi, c'est un bilan négatif de 85 familles qui en résulte. Pour leur part, les familles monoparentales ont constamment augmenté au fil des ans. Au nombre de 200 en 1986 alors qu'elles représentaient 14,2% de toutes les familles, elles passent à 275, en 2006, et représentent maintenant 18,4% des familles de Windsor (16,6% au Québec). La très forte majorité de ces familles monoparentales ont un parent de sexe féminin (78%) et leur revenu médian après impôts s'établit à 31 098\$ alors que celui de toutes les familles confondues est de 49 739\$.

Préambule

Au cours des dernières années, la ville de Windsor s'est distinguée comme une communauté désireuse de placer la famille et les aînés au cœur de ses préoccupations en matière de développement social, économique, culturel, récréatif, communautaire et sportif. Elle se définit comme « ville de centralité » et « nouvelle banlieue » dans la MRC du Val-St-François en reconnaissant la famille et les aînés comme l'unité fondamentale de sa communauté en pleine transformation.

Le cadre de la politique

La ville de Windsor s'engage à se concerter avec tous les intervenants du milieu soit les associations, organismes, établissements scolaires, de santé, de services sociaux, gouvernements et entreprises afin d'assurer l'amélioration continue de la qualité de vie des familles et des aînés sur son territoire.

La Ville de Windsor veut se développer en identifiant les besoins de la famille et des aînés lesquels sont en constante évolution, en favorisant l'accessibilité, en répondant à leurs exigences et en les encourageant à la participation aux activités de consultation.

La vision

Cette politique vise à assurer la ville de Windsor et ses directions d'une vision commune favorisant les valeurs entourant la famille dans notre communauté. De plus en plus diversifiée dans ses interventions, la ville de Windsor favorise le respect, l'accessibilité et la diversification. Elle encourage les aînés dans leur transmission du savoir-faire et de leur engagement auprès de notre communauté, suscite la participation des plus jeunes et soutient les parents dans leur rôle de premier plan tant affectif, financier et matériel. Cette vision est le cœur de la mission de la ville de Windsor qui vise l'amélioration de la qualité de vie en offrant des services de qualité en lien avec les besoins de la famille et des aînés.

La politique

Le but de la politique :

Satisfaire les besoins des familles par une coordination efficace de l'ensemble des services municipaux afin de hausser le standard de qualité de vie des familles.

La définition de la famille :

Dans le cadre de cette politique familiale, la ville de Windsor définit la famille comme :

La cellule formée par un groupe de personnes liées entre elles par le mariage, le consentement mutuel ou par des liens intergénérationnels, biologiques, d'adoption ou sociaux. Elle se caractérise principalement par la responsabilité de chacun de ses membres à assurer un soutien matériel et moral de façon réciproque. Elle demeure le lieu premier de transmission des valeurs à travers les générations, d'apprentissage et d'épanouissement de ses membres. La famille d'aujourd'hui se traduit dans notre société par de multiples modèles: famille traditionnelle, monoparentale, recomposée, multi-générationnelle ou d'accueil. Cette définition inclue également les individus concernés par des liens familiaux tels qu'enfants, jeunes adultes et aînés qui font partie du réseau familial sans nécessairement vivre sous le même toit.

Les orientations de la politique familiale :

La ville de Windsor compte intervenir autour de quatre grandes orientations

A- Reconnaître, valoriser et promouvoir le rôle de la famille et des aînés au sein de notre communauté.

- Soutenir le comité de la famille et ses bénévoles en lui offrant les ressources financières, humaines et matérielles lui permettant d'assurer sa pérennité et de jouer un rôle significatif auprès des familles et des aînés.
- Développer une philosophie « pensez et agir famille » au sein des services municipaux.

B- Créer un milieu de vie épanouissant pour les familles et les aînés de façon à développer le sentiment de fierté et d'appartenance et attirer de nouveaux résidents.

- Assurer aux familles et aux aînés un milieu de vie où leur sécurité est omniprésente.
- Assurer aux familles et aux aînés l'offre d'un milieu de vie, d'infrastructures et de services municipaux qui se distinguent par leur qualité.

- Mobiliser les jeunes et favoriser leur participation citoyenne en les impliquant au sein de projets multigénérationnels.
- Offrir une gamme d'activités familiales, sportives, culturelles, communautaires et de loisirs dans un souci d'accessibilité particulièrement pour les familles et les aînés à revenus plus limités, de flexibilité facilitant la conciliation travail-études-famille et de maintien de saines habitudes de vie.

C- Soutenir les familles et les aînés à travers les transitions familiales.

- Offrir une gamme d'information, de services et de programmes de soutien financier spécifique aux besoins des familles et des aînés dans un souci d'entraide et d'accompagnement.

D- Soutenir, promouvoir et stimuler le dynamisme du milieu, dans un esprit de concertation et de partenariat, afin de répondre aux besoins des familles et des aînés.

- Développer un partenariat avec les associations, organismes, institutions, établissements, gouvernements ou entreprises du milieu dans un souci d'assurer une plus grande qualité de vie aux familles et aux aînés de notre milieu.

Mise en œuvre

Le travail de mise à jour de la politique familiale a nécessité un long processus de consultation de la part du Comité de la famille favorisant la participation d'intervenants de tous les milieux afin de cibler et éventuellement répondre de façon adéquate aux besoins des citoyens.

La mise en place de cette politique n'est pas la fin d'un projet mais le début d'actions structurantes permettant d'élaborer un plan d'action pour chacune des orientations de cette politique familiale.

Le souhait que nous formulons est de voir le milieu, c'est-à-dire la Ville, les organismes, les partenaires et la population s'approprier cette politique de la famille et des aînés et s'engager à la faire vivre.

Le travail du Comité de la famille se poursuivra en continuant son mandat actuel d'organiser les différentes activités reliées à la politique de la famille mais poursuivra également son mandat de conseiller les élus et permettre à la Ville de garder un œil sur les objectifs qui ont fait consensus.

La prochaine étape consiste à préparer un plan d'action comprenant les interventions de la Ville et de ses directions afin de prioriser et favoriser la qualité de vie des familles et des aînés.

Annexes

Membres du Comité de la famille

- Jason S. Noble
Coprésident et conseiller responsable des questions familiales
- David Fournier
Secrétaire
- Alain Beaudin
Conseiller responsables des loisirs et des sports
- Michel Briand
Directeur général
- Ana-Rosa Mariscal
Coordonnatrice Table Jeunesse/
Stratégique, CLDE
- Valérie Vachon
Coprésidente et chargée de projet
- Aurore Millette
Conseillère responsable des aînés et de la jeunesse
- Sylvie Morin
Directrice des services récréatifs
- Julie Desnoyers
Technicienne en loisirs
- Sandra Fredette
Organisatrice communautaire, CSSS
- Samuel Morin
Citoyen

Liste des organismes représentés lors de la consultation

- Centre d'action bénévole de Windsor
- Centre de la petite enfance Magimo
- Centre de Santé et Services Sociaux du Val-St-François
- Centre des Femmes du Val-St-François
- Centre Jeunesse de l'Estrie
- Centre régional le Bel Âge
- Chambre de commerces régionale
- Club Optimiste
- École Primaire St-Philippe
- Comité Éveil à la Lecture et Écriture
- Comité Jeunesse-Atout
- Parc Historique de La Poudrière
- Maison des jeunes de la St-François
- Paroisse Saint-Philippe
- Secours Amitié Estrie
- Table de concertation des Aînés du Val-St-François
- Table de concertation jeunesse du Val-St-François

Documents consultés

CARREFOUR ACTION MUNICIPALE ET FAMILLE (2002). *Guide d'information sur l'action municipale en faveur des familles.*

COMMISSION SCOLAIRE DES SOMMETS, *Rapport annuel 2006-2007* (En ligne)
<http://csdessommets.qc.ca/MyScriptorWeb/scripto.asp?resultat=879605> (site consulté en février 2007).

COMITÉ DE LA FAMILLE DE MONTMAGNY (2005). *Le Palmarès de la politique familiale*, 28 pages.

CONSEIL DE LA FAMILLE ET DE L'ENFANCE (2007). *Transitions familiales Le rapport 2005-2006 sur la situation et les besoins des familles et des enfants*, 231 pages.

CONSEIL DE LA FAMILLE ET DE L'ENFANCE (2005). *Créer des environnements propices avec les familles; le défi des politiques municipales*, 154 pages.

INSTITUT DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC. *Recensement de la population de 2001, (En ligne)* http://www.stat.gouv.qc.ca/regions/recens2001_05/05_index.htm (site consulté en février 2007).

SAINT- MAGLOIRE (2004). *Politique Familiale municipale*, 21 pages.

STATISTIQUES CANADA (2007). Windsor, Québec (tableau). *Profils des communautés de 2006*, Recensement de 2006, produit n° 92-591-XWF au catalogue de Statistique Canada. Ottawa. Diffusé le 13 mars 2007. <http://www12.statcan.ca/francais/census06/data/profiles/community/Index.cfm?Lang=F> (site consulté le 15 septembre 2008).

VILLE DE FARNHAM (2005). *Politique Familiale*, 2 pages.

VILLE DE LAC-MÉGANTIC, (2004) *Politique familiale*, 20 pages.

VILLE DE MAGOG (2007), *Politique familiale*, 9 pages.

VILLE DE RICHMOND (2006). *Politique de la famille*, 27 pages.

VILLE DE SAINTE-MARIE (2005). *Politique Familiale municipale*, 12 pages.

VILLE DE VICTORIAVILLE (2004). *Victoriaville une aire de familles*, 64 pages.

VILLE DE WINDSOR (1996). *Politique municipale de soutien à la famille*, 21 pages.